

KẾ HOẠCH KIỂM TRA NĂM 2019

Thực hiện Kế hoạch số 02/KH-VKSTC ngày 01/01/2019 của Viện trưởng VKSND tối cao về công tác kiểm tra của VKSND tối cao năm 2019 và Kế hoạch số 01/KH-VKS ngày 11/01/2019 của Viện trưởng VKSND tỉnh Hà Nam về công tác kiểm sát năm 2019, Viện KSND tỉnh Hà Nam xây dựng Kế hoạch kiểm tra năm 2019, như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Đánh giá đúng tình hình kết quả thực hiện nhiệm vụ công tác của các đơn vị Viện kiểm sát 2 cấp; tập trung đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ trọng tâm; nâng cao chất lượng công tác nghiệp vụ, việc thực hiện các biện pháp phòng, chống oan sai, bỏ lọt tội phạm đã được nêu trong các Chỉ thị chuyên đề và Chỉ thị công tác năm 2019 của Viện trưởng VKSND tối cao.

- Đề ra biện pháp khắc phục tồn tại, yếu kém, triển khai thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành tại cơ quan, đơn vị, bảo đảm Ngành KSND tỉnh Hà Nam hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ năm 2019.

2. Yêu cầu

- Công tác kiểm tra phải bảo đảm thiết thực, hiệu quả; đánh giá đầy đủ, khách quan, chính xác kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị; tập trung kiểm tra việc khắc phục những tồn tại, hạn chế trong năm 2018.

- Đổi mới việc lựa chọn đối tượng và phương pháp kiểm tra, xác định rõ trách nhiệm kiểm tra của các đơn vị thuộc VKSND tỉnh; tập trung kiểm tra đột xuất và theo chuyên đề, đối với những đơn vị có yếu kém trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ để có giải pháp kịp thời chấn chỉnh, khắc phục hạn chế, thiếu sót; thực hiện việc kiểm tra chéo giữa VKSND các huyện, thành phố. Ngay sau khi ban hành kết luận kiểm tra, đơn vị chủ trì kiểm tra phải ban hành thông báo rút kinh nghiệm về lĩnh vực công tác đã kiểm tra.

- Việc tổ chức thực hiện kiểm tra phải nhanh gọn, đúng quy định của Quy chế về công tác kiểm tra; có sự phối hợp chặt chẽ giữa các đơn vị thuộc VKSND tỉnh; tránh chồng chéo, trùng lặp, gây lãng phí và làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của đơn vị được kiểm tra.

II. NỘI DUNG KIỂM TRA

1. Công tác xây dựng Ngành

- Kiểm tra việc tiếp tục đổi mới công tác lãnh đạo, quản lý, chỉ đạo, điều hành; gắn công tác xây dựng Đảng với xây dựng Ngành; việc quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Quốc hội, những chỉ đạo của Viện trưởng VKSND tối cao tại Chỉ thị số 01/CT-VKSTC và các văn bản chỉ đạo liên quan; chỉ đạo của Viện trưởng VKSND tỉnh tại Kế hoạch số 01/KH-VKS về công tác kiểm sát năm 2019; xác định nhiệm vụ chống oan, sai, chống

bỏ lọt tội phạm là nhiệm vụ xuyên suốt, quan trọng hàng đầu, là nhiệm vụ trọng tâm nhất của đơn vị nghiệp vụ; thực hiện nghiêm các biện pháp phòng, chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm trong các Chỉ thị chuyên đề và Chỉ thị công tác năm của Viện trưởng VKSND tối cao; tập trung vào các khâu công tác vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra qua công tác giám sát của Đoàn giám sát của UBTP Quốc hội, Ban chỉ đạo cải cách tư pháp, phòng chống tham nhũng TW, của cấp ủy, HĐND và các báo cáo tổng kết năm 2018 của Ngành; việc thực hiện quy chế dân chủ trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; việc triển khai thực hiện các quy định mới, nhiệm vụ mới của Ngành; quan hệ với cấp ủy và các cơ quan trong khối nội chính tại địa phương.

- Kiểm tra việc thực hiện các giải pháp nhằm tăng cường kỷ cương, kỷ luật, nhất là việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; đánh giá, xếp loại công chức, người lao động; công tác đào tạo, bồi dưỡng; việc đổi mới công tác thi đua, khen thưởng.

2. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết các vụ án hình sự

- Tập trung kiểm tra chuyên sâu theo các chuyên đề: *“Đã phê chuẩn bắt khẩn cấp, gia hạn tạm giữ sau đó phải trả tự do, không xử lý hình sự”*; *“Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố”*; *“Án tạm đình chỉ”*; *“Đình chỉ điều tra, đình chỉ vụ án do bị can không phạm tội”*; *“Trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng”*; *“Tòa án xét xử tuyên bị cáo không phạm tội”*; *“Thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế”*; *“Giải quyết đơn yêu cầu bồi thường thiệt hại trong tố tụng hình sự thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát”*.

- Kiểm tra, đánh giá việc thực hiện các quy định về trách nhiệm của Viện kiểm sát trong Bộ luật Tố tụng hình sự: việc đề ra yêu cầu xác minh, yêu cầu điều tra, tham gia các hoạt động điều tra và trực tiếp tiến hành một số hoạt động điều tra; đình chỉ vụ án, bị can do không phạm tội, đình chỉ miễn trách nhiệm hình sự không đúng quy định; để quá thời hạn điều tra, truy tố; hoạt động xét hỏi, tranh tụng của Kiểm sát viên; truy tố thiếu căn cứ, sai tội danh, sai khung hình phạt, dẫn đến Tòa án phải xét xử về khung hình phạt khác trong cùng điều luật hoặc về tội danh khác với tội danh Viện kiểm sát đã truy tố; các trường hợp Viện kiểm sát phải rút quyết định truy tố vì không có căn cứ; bản án, quyết định bị Tòa án sửa, hủy nhiều nhưng Viện kiểm sát không phát hiện vi phạm để kháng nghị; giải pháp nâng cao chất lượng giải quyết đơn đề nghị kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm, tái thẩm;... Việc giải quyết những vụ án có dấu hiệu oan sai, các vụ án có phản ánh của dư luận xã hội về việc bị oan, sai.

3. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự; kiểm sát thi hành án dân sự, hành chính

- Kiểm tra kết quả thực hiện giải pháp đề tăng cường trách nhiệm của Kiểm sát viên kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với việc thực hiện các trình tự, thủ tục, chế độ, chính sách đối với người bị bắt, tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự; kết quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo các Nghị quyết của Quốc hội, HĐND tỉnh và quy định của Ngành.

- Trách nhiệm của Viện kiểm sát đối với những trường hợp dễ xảy ra bị bắt, tạm giữ, tạm giam trốn, chết, phạm tội mới; việc quá hạn tạm giữ, tạm giam có trách nhiệm của Viện kiểm sát; các đơn vị đề nghị Tòa án ra quyết định thi hành án, hoãn thi hành án, miễn chấp hành hình phạt chưa bảo đảm căn cứ pháp luật; các đơn vị có biện pháp hay nâng cao hiệu lực, hiệu quả kháng nghị, kiến nghị.

- Kiểm tra các hoạt động của Viện kiểm sát trong việc yêu cầu, tác động để thi hành các bản án hành chính có hiệu lực pháp luật; các hoạt động kiểm sát việc thu hồi tài sản tham nhũng, tài sản trong các vụ án kinh tế.

4. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật; kiểm sát và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

- Kiểm tra đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật.

- Vai trò, trách nhiệm của Viện kiểm sát, của Kiểm sát viên trong công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án dân sự liên quan đến đất đai, khiếu kiện đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư;...

- Đánh giá chất lượng các bài phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

- Đánh giá trách nhiệm của lãnh đạo đơn vị, Kiểm sát viên đối với các trường hợp dễ xảy ra các bản án, quyết định bị Tòa án tuyên hủy.

- Thực hiện các Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao về tăng cường công tác kháng nghị, kiến nghị trong lĩnh vực dân sự, hành chính (như: Chỉ thị số 10/CT-VKSTC ngày 06/4/2016 về tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm các vụ việc dân sự, vụ án hành chính; Chỉ thị số 04/CT-VKSTC ngày 22/3/2018 về tăng cường các biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật;...).

- Phối hợp giữa các đơn vị nghiệp vụ trong giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả, tiến độ giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp thuộc thẩm quyền;...

5. Công tác bảo đảm hoạt động

- Biện pháp đổi mới công tác thanh tra, kiểm tra, nhằm tăng cường kỷ cương, kỷ luật, phòng ngừa, ngăn chặn tiêu cực, tham nhũng trong nội bộ.

- Thịnh thị, trả lời thỉnh thị, hướng dẫn giải đáp vướng mắc, thông báo rút kinh nghiệm trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp.

- Công tác triển khai ứng dụng công nghệ thông tin.

- Quản lý tài chính, tài sản công, đầu tư xây dựng cơ bản.

III. HÌNH THỨC, THỜI GIAN, THẨM QUYỀN, THÀNH PHẦN KIỂM TRA

1. Hình thức, thời gian kiểm tra

1.1. Tự kiểm tra

Các đơn vị tự kiểm tra và báo cáo kết quả triển khai thực hiện Chỉ thị 01/CT-VKSTC ngày 28/12/2018 của Viện trưởng VKSND tối cao về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân năm 2019, gửi báo cáo về Viện KSND tỉnh (qua Văn phòng TH&TKTP) trước ngày 05/3/2019 (thời điểm báo cáo từ 01/12/2018 – 28/02/2019).

1.2. Trực tiếp kiểm tra

Viện trưởng VKSND tỉnh quyết định kiểm tra trực tiếp tại các đơn vị. Trong trường hợp không cần thiết thành lập đoàn kiểm tra thì yêu cầu VKSND cấp dưới chuyển hồ sơ để kiểm tra hoặc cử Kiểm sát viên đến đơn vị để trực tiếp nghiên cứu hồ sơ (hoàn thành trước ngày 15/10/2019).

Kiểm tra toàn diện kết quả thực hiện Chỉ thị số 01/CT-VKSTC ngày 28/12/2018 của Viện trưởng VKSND tối cao và Kế hoạch công tác kiểm sát năm 2019 của Viện KSND tỉnh (hoàn thành việc kiểm tra trước ngày 15/11/2019).

1.3. Kiểm tra đột xuất

Viện trưởng VKSND tỉnh quyết định việc kiểm tra đột xuất hoặc trên cơ sở báo cáo đề xuất của các phòng nghiệp vụ và Văn phòng TH&TKTP - VKS tỉnh.

Các đơn vị thuộc VKSND tỉnh theo dõi, nắm tình hình, kết quả công tác của Viện kiểm sát cấp dưới để chủ động tham mưu kiểm tra đột xuất từ 01 đến 02 VKSND cấp huyện trong năm 2019, trừ trường hợp đặc biệt. Các đơn vị phải chủ động, phối hợp chặt chẽ để tổ chức kiểm tra nghiệp vụ đối với VKSND cấp dưới nhằm tránh chồng chéo, lãng phí (hoàn thành trước ngày 15/10/2019).

1.4. Kiểm tra chéo

Viện trưởng VKSND cấp tỉnh quyết định kiểm tra chéo giữa các Phòng nghiệp vụ thuộc VKS tỉnh; kiểm tra chéo giữa các đơn vị VKSND các huyện, thành phố. Viện trưởng VKSND tỉnh quyết định số lượng đơn vị tiến hành kiểm tra chéo từ 20% đến 30% số đơn vị trong cùng cấp kiểm sát (hoàn thành trước ngày 15/10/2019).

1.5. Kiểm tra kết quả thực hiện các kết luận kiểm tra đã ban hành

Trường hợp cần thiết, Văn phòng TH&TKTP chủ động tham mưu Viện trưởng VKSND tỉnh quyết định kiểm tra việc thực hiện các kết luận kiểm tra đã ban hành, bảo đảm các kiến nghị, yêu cầu trong kết luận được thực hiện nghiêm (hoàn thành trước ngày 15/10/2019).

2. Trách nhiệm, thành phần đoàn kiểm tra

2.1. Trách nhiệm kiểm tra

- VKSND cấp tỉnh kiểm tra: các đơn vị thuộc VKSND cấp tỉnh, VKSND cấp huyện.

2.2. Thành phần đoàn kiểm tra

- Đoàn kiểm tra của VKSND tỉnh: do lãnh đạo VKSND tỉnh hoặc ủy quyền cho lãnh đạo phòng thuộc VKSND tỉnh làm Trưởng đoàn; thành viên của Đoàn kiểm tra gồm lãnh đạo Phòng và một số Kiểm sát viên trung cấp; thành viên khác theo yêu cầu của lãnh đạo VKSND tỉnh.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các đơn vị chủ trì cuộc kiểm tra có trách nhiệm phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức, thực hiện kiểm tra theo quy định; chịu trách nhiệm về chất lượng

cuộc kiểm tra; lựa chọn thời điểm tiến hành kiểm tra không trùng với thời điểm sơ kết, tổng kết công tác, nghỉ lễ dài ngày, các kỳ họp của HĐND; lựa chọn thành viên đoàn kiểm tra là công chức có năng lực, kinh nghiệm, trách nhiệm trong lĩnh vực kiểm tra; ban hành thông báo rút kinh nghiệm về lĩnh vực đã kiểm tra.

Các đơn vị chủ trì cuộc kiểm tra gửi đầy đủ, kịp thời tài liệu về kiểm tra (kế hoạch kiểm tra, quyết định thành lập đoàn kiểm tra, kết luận kiểm tra, thông báo rút kinh nghiệm) về Văn phòng VKSND tỉnh; gửi 01 bản kết luận kiểm tra cho Thanh tra VKSND tỉnh.

2. Các đơn vị được kiểm tra chấp hành quyết định kiểm tra; cung cấp kịp thời, đầy đủ thông tin, tài liệu liên quan đến nội dung kiểm tra theo yêu cầu của các thành viên Đoàn kiểm tra và chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, tài liệu đó; báo cáo, giải trình đầy đủ, trung thực những vấn đề có liên quan đến nội dung kiểm tra, chấp hành kết luận, kiến nghị của Đoàn kiểm tra và người quyết định kiểm tra.

3. Căn cứ Kế hoạch này, các Phòng nghiệp vụ thuộc VKSND tỉnh dự kiến kế hoạch kiểm tra đối với Viện kiểm sát cấp huyện trong năm 2019 và báo cáo về VKSND tỉnh trước ngày 25/02/2019 (qua Văn phòng TH&TKTP) để tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Viện nắm được và chỉ đạo.

4. Văn phòng VKSND tỉnh chủ trì phối hợp với Thanh tra tham mưu chỉ đạo và theo dõi, đôn đốc thực hiện Kế hoạch này; đồng thời phối hợp với đơn vị chủ trì kiểm tra tham mưu lãnh đạo VKSND tỉnh về đối tượng, nội dung, thời điểm kiểm tra; đề xuất lãnh đạo VKSND tỉnh điều chỉnh Kế hoạch kiểm tra cho phù hợp với tình hình thực tế trong quá trình thực hiện; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch kiểm tra của Ngành với Viện KSND tối cao./.

Nơi nhận:

- Phòng TMTH-VP.VKS tối cao (để b/cáo);
- Lãnh đạo VKSND tỉnh (để chỉ đạo);
- Các đơn vị thuộc VKSND tỉnh (để t/hiện)
- VKSND các huyện, thành phố (nt);
- Lưu: VT, VP.



Nguyễn Ngọc Tuyền